



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

Deloitte.

Автономізація медичних закладів. Вебінар 1.

14 березня 2018

Брагінський Павло

Deloitte Consulting LLP

Цю презентацію було підготовлено завдяки фінансовій підтримці Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) в рамках Угоди з проектом «Реформа ВІП-послуг у дії» № AID-121-A-13-00007. Зміст цього Звіту, за який несе відповідальність винятково ТОВ «Делойт Консалтінг» та партнери-виконавці, не обов'язково є відображенням поглядів USAID або Уряду США.

Законодавче забезпечення



Автономія -
самостійність,
здатність або право
суб'єкта діяти на
підставі встановлених
(зроблених, складених
їм самим) принципів.

6 квітня 2017 року було прийнято Закон України Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я № 2002-VIII.

Законом визначено, що за організаційно-правовою формою заклади охорони здоров'я комунальної власності можуть утворюватися та функціонувати як комунальні некомерційні підприємства

+

Встановлено «пільговий» період для реорганізації до 31 грудня 2018 року

ПОТРІБНО АВТОНОМІЗУВАТИСЯ

Наразі існує вся необхідна законодавча база для зміни організаційно-правової форми із Комунальної установи на Комунальне некомерційне підприємство

Згідно даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, вже 78 комунальних центри первинної медико-санітарної допомоги діють у формі КНП.

13.03.2018 їх було 74.



Діяльність КНП

До запуску Національної служби здоров'я України:

- Змінює статус із розпорядника на одержувача бюджетних коштів.
- Користується планом використання бюджетних коштів, фінпланом замість кошторису;
- Отримує можливість використовувати рахунки в банках;
- Отримує можливість самостійно затверджувати штатний розпис в межах фінансування.

Після запуску Національної служби здоров'я України:

- У діяльності керується виключно фінансовим планом;
- Має свободу розпоряджатись грошовими коштами, обмежуючись лише законодавством в сфері публічних закупівель;
- Керівник формує кадрову політику;
- Підприємство зацікавлене в покращенні рівня медичної допомоги, оскільки кількість пацієнтів прямо впливає на фінансову спроможність;
- Підприємство зацікавлене в обачному використанні фінансових ресурсів, оскільки заощадливість впливає на фінансовий стан підприємства.

Суть автономії для ЗОЗ:



Дозволити керівникам керувати

Автономність закладу охорони здоров'я може бути визначена як **зменшення** контролю та рівня впливу над державними та комунальними закладами та зміна звичайного (повсякденного) прийняття рішень шляхом зменшення імперативних приписів і збільшення дискреційних повноважень.

Роль органів місцевого самоврядування, власника закладу, полягає у здійсненні:

- Стратегічного управління закладом, через реалізацію повноважень власника;
- Контролю за діяльністю закладу та вжитті заходів реагування;
- Сприяння розвитку та покращенню якості медичної допомоги шляхом фінансової підтримки та прийняття регіональних (місцевих) програм здоров'я.

Держава забезпечує формування глобальних політик МД шляхом:

- Побудови та координації системи охорони здоров'я;
- Забезпечення системної інтеграції для суб'єктів та впровадження політик;
- Нагляд за належним виконанням функцій суб'єктами системи.

Процедура перетворення у КНП

Для реорганізації ЗОЗ у КНП необхідно пройти формальну процедуру реорганізації в порядку визначеному законом.

Процедура реорганізації регламентована:

- Цивільний кодекс;
- Господарський кодекс;
- ЗУ «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб та громадських формувань»;
- ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- ЗУ «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

КНП це:

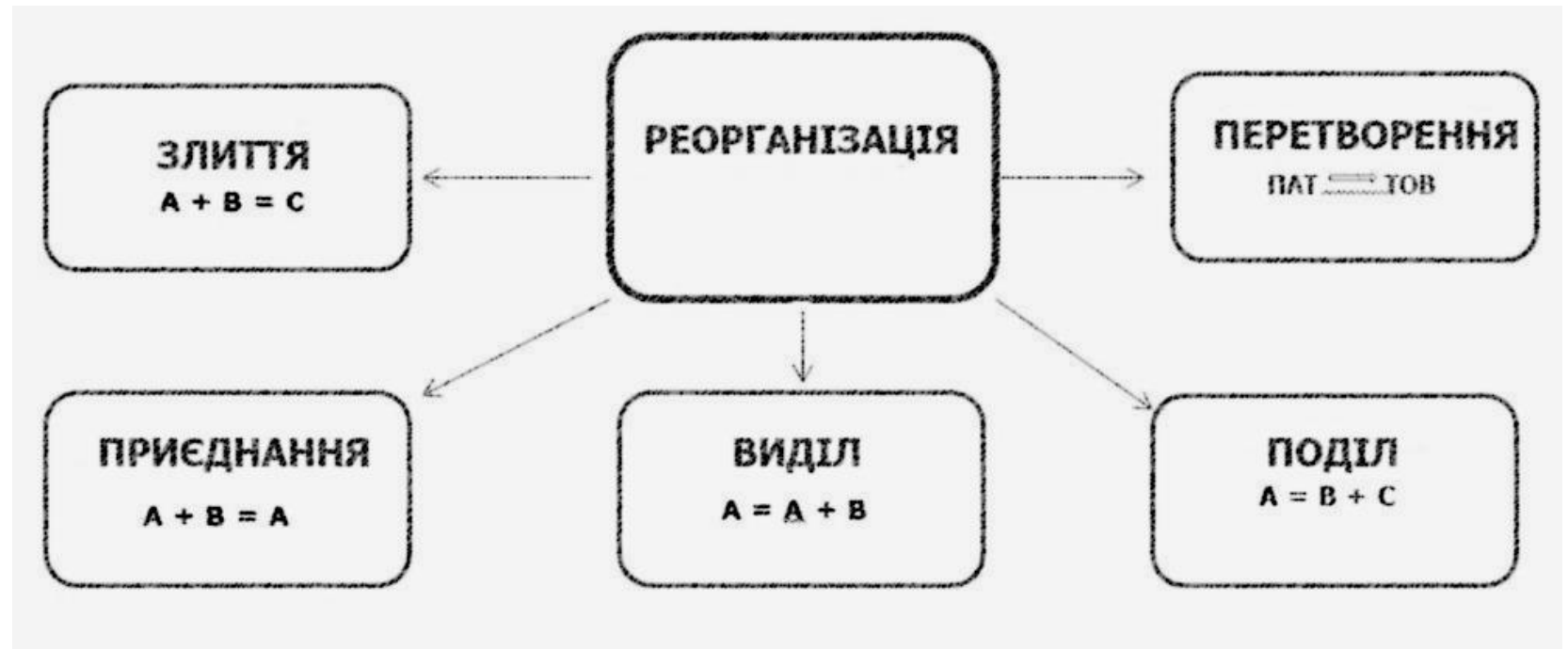
Комунальне некомерційне підприємство – це підприємство, що утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

Майно власника закріплюється на праві оперативного управління. Заклад охорони здоров'я володіє, користується і розпоряджається майном, закріпленим за ним власником (уповноваженим ним органом) для здійснення некомерційної господарської діяльності, у межах, встановлених законами, а також власником майна (уповноваженим ним органом).

Форми реорганізації

Законодавством передбачено 5 форм реорганізації:

- **Перетворення;**
- **Злиття;**
- **Приєднання;**
- **Виділ;**
- **Поділ.**



Етап 1. Прийняття рішення власником.

На першому етапі необхідно:

- Пояснити переваги перетворення ЗОЗ у КНП власнику закладу (голови ОТГ/депутату ради/будь-кому правомочному приймати рішення від імені власника);
- Підготувати проект рішення;
- Пройти формальну процедуру внутрішнього погодження рішення;
- Отримати рішення власника про проведення процедури реорганізації

Етап 1. Рішення власника.

Рішення повинно містити **обов'язково**:

- ❑ Рішення про здійснення реорганізації юридичної особи із зазначенням найменування суб'єкта, що реорганізується та новоствореного суб'єкта, який утворюється;
- ❑ Персональний склад комісії з реорганізації (комісії з припинення). У складі комісії визначається її голова, вказується реєстраційний номер облікової картки платника податків (в народі - «ідентифікаційний код») членів комісії;
- ❑ Строк та порядок заявлення вимог кредиторами. Строк заявлення вимог кредиторами має складати від 2 до 6 місяців.

Етап 1. Рішення власника. Розробляємо проект рішення.

Опціонально рішення може містити положення про делегування голові виконавчого органу:

- Затвердження передавального акту;
- Затвердження статуту;
- Передачу майна новоствореному суб'єкту.

Інакше ці питання будуть розглядатись на сесії власника.

Етап 1. Рішення власника. Найменування.

Найменування закладу охорони здоров'я повинно містити його організаційно-правову форму (наприклад слова «комунальне некомерційне підприємство»). Найменування комунального підприємства вказівку на орган місцевого самоврядування, до сфери управління якого входить дане підприємство.

Оскільки суб'єкт має отримати статус закладу охорони здоров'я, то його назва має відповідати Переліку закладів охорони здоров'я, що затверджений наказом Міністерства охорони здоров'я №385 від 28.10.2002.

Згідно статті 90 Цивільного кодексу України найменування юридичної особи вказується в її установчих документах і вноситься до єдиного державного реєстру.

ПРАВИЛЬНО: КНП «ЦПМСД» РОМАШКІНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ

НЕ ПРАВИЛЬНИЙ: КНП «ЦПМСД РОМАШКА»

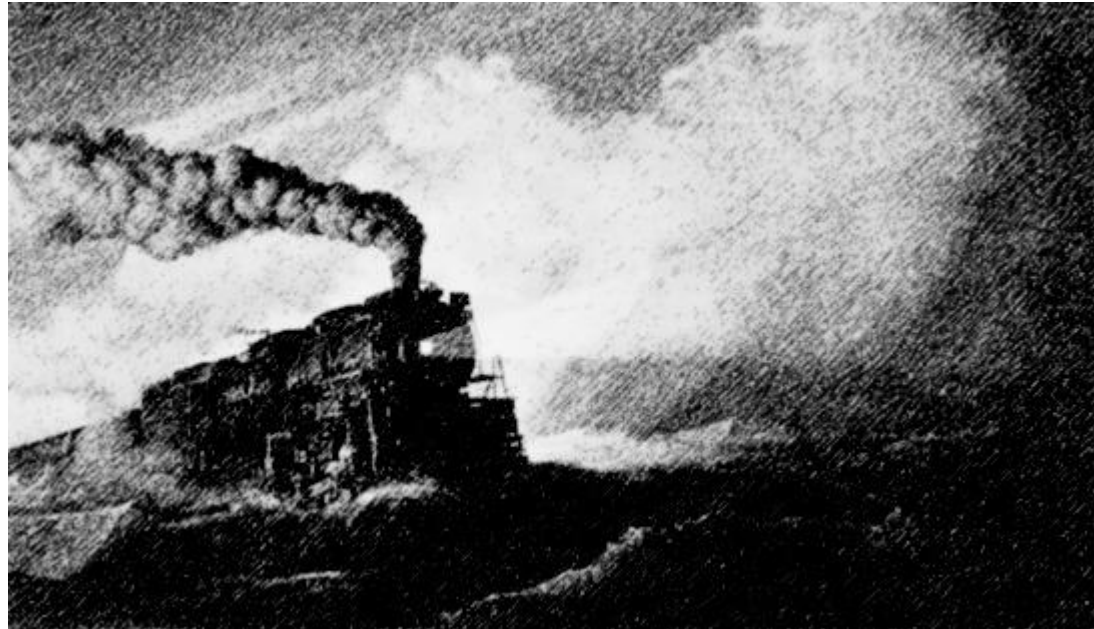
Етап 1. Рішення власника. Комісія з реорганізації

Комісія з реорганізації:

- Виконання функцій комісії з припинення юридичної особи (комісії з реорганізації) може бути покладено на орган управління юридичної особи (Директор \ Головний лікар).
- До комісії з припинення юридичної особи (комісії з реорганізації) з моменту призначення переходять повноваження щодо управління справами юридичної особи. Голова комісії, її члени представляють її у відносинах з третіми особами та виступають у суді від імені юридичної особи, яка припиняється.
- Комісія проводить інвентаризацію, розглядає вимоги кредиторів, складає передавальний акт та подає його на затвердження власнику.

Етап 2. Реєстрація в ЄДР

Отримавши рішення власника, голова комісії з припинення зобов'язаний протягом трьох робочих днів подати державному реєстратору примірник оригіналу (нотаріально засвідчену копію) рішення власника про припинення юридичної особи із відомостями про склад комісії з припинення (комісії з реорганізації), строком і способом заявлення вимог кредиторами.



Етап 2. Підготовка передавального акту

Після реєстрації рішення про реорганізацію в ЄДР, до голови переходять повноваження по управлінню підприємством.
Комісія з реорганізації:

- Проводить інвентаризацію майна;
- Розглядає вимоги кредиторів;
- Організовує проведення оцінки майна;
- Вирішує поточні питання діяльності юридичної особи.

Етап 2. Підготовка передавального акту

ВАЖЛИВО: в «пільговий» період встановлений законом №2002 до 31.12.2018:

- Кредитори державних та комунальних закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 2 цього розділу, не вправі вимагати від них виконання незабезпечених зобов'язань, припинення або дострокового виконання зобов'язання або забезпечення виконання зобов'язання. Згода кредитора на заміну боржника у зобов'язанні у такому разі не вимагається.

У випадку отримання вимоги від кредитора про дострокове виконання, припинення зобов'язання, вимогу забезпечити зобов'язання, комісія відмовляє в її задоволені посилаючись на норму закону.

- обов'язкова оцінка майна, передбачена Законом України "Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні", для закладів охорони здоров'я, що реорганізуються, не застосовується;

Етап 2. Підготовка передавального акту

Після завершення строку пред'явлення вимог, комісія складає передавальний акт.

!Вимоги щодо форми акту законодавчо не затверджені!

Зазвичай він складається у формі балансу. В ньому зазначаються дані бухгалтерського обліку майна, прав та зобов'язань.

Акт подається на затвердження власнику.

Етап 2. Підготовка проекту статуту

Одночасно із підготовкою акту інвентаризації і розглядом вимог кредиторів розробляється та погоджується проект статуту.

Статут є установчим документом, на підставі якого буде діяти підприємство. При підготовці статуту треба визначитись із повноваженнями майбутнього підприємства.

Стаття 57 Господарського кодексу України передбачає, що в установчих документах (статуті) повинні бути зазначені найменування суб'єкта господарювання, мета і предмет господарської діяльності, склад і компетенція його органів управління, порядок прийняття ними рішень, порядок формування майна, розподілу прибутків та збитків, умови його реорганізації та ліквідації, якщо інше не передбачено законом.

Етап 2. Підготовка проекту статуту

Згідно статті 57 Господарського кодексу України, Статут суб'єкта господарювання повинен містити відомості про:

- його найменування,
- мету і предмет діяльності,
- розмір і порядок утворення статутного капіталу та інших фондів,
- порядок розподілу прибутків і збитків,
- про органи управління і контролю, їх компетенцію,
- про умови реорганізації та ліквідації суб'єкта господарювання,
- а також інші відомості, пов'язані з особливостями організаційної форми суб'єкта господарювання, передбачені законодавством. Статут може містити й інші відомості, що не суперечать законодавству.

Також до статуту вноситься інформація про правонаступництво.

Етап 2. Підготовка проекту статуту

Статут має обов'язково містити положення щодо неприбутковості підприємства.

Неприбутковим підприємством є підприємство, яке відповідає вимогам ст.133.4.1. ПКУ.

- утворена та зареєстрована в порядку, визначеному законом, що регулює діяльність відповідної неприбуткової організації;
- установчі документи якої містять заборону розподілу отриманих доходів (прибутків) або їх частини серед засновників (учасників), членів такої організації, працівників (крім оплати їхньої праці, нарахування єдиного соціального внеску), членів органів управління та інших пов'язаних з ними осіб.
- установчі документи якої передбачають передачу активів одній або кільком неприбутковим організаціям відповідного виду або зарахування до доходу бюджету у разі припинення юридичної особи (у результаті її ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення).

Етап 2.5 Підготовчі дії, які слід здійснити завчасно

Одночасно із підготовкою акту інвентаризації і розглядом вимог кредиторів доцільно:

- ❑ Підготувати зміни до фінансової документації. ЗОЗ змінює статус із розпорядника бюджетних коштів нижчого рівня на отримувача бюджетних коштів, потрібно внести зміни до бюджетних програм;
- ❑ Розпочати підготовку пакету документів для отримання ліцензії

Етап 3. Створення КНП

Після завершення строку заявлення вимог кредиторами власник приймає рішення по припиненню комунальної установи та створенню комунального некомерційного підприємства.

Доцільно приймати відповідні рішення 1 або 15 числа, щоб не відбувалося затримок із виплатою заробітної плати у зв'язку із переоформленням документів в органах державного казначейства



Етап 3. Створення КНП

Рішення власника (особи якій делеговано таке право) має містити положення:

1. Про затвердження передавального акту;
2. Про затвердження статуту;
3. Визначення розміру та порядку формування статутного капіталу;
4. Про закріплення за новоствореним підприємством майна на праві оперативного управління;
5. Про внесення змін, щодо забезпечення фінансування (за необхідності).

Етап 3. Реєстрація в ЄДР

Для державної реєстрації припинення юридичної особи в результаті її реорганізації після закінчення процедури припинення, але не раніше закінчення строку заявлення вимог кредитором, подаються такі документи:

- 1) заява про державну реєстрацію припинення юридичної особи в результаті її реорганізації (ФОРМА 8);
- 2) примірник оригіналу (нотаріально засвідчена копія) передавального акта;
- 3) заява про державну реєстрацію створення юридичної особи (ФОРМА 1);
- 4) примірник оригіналу (нотаріально засвідчену копію) рішення власника про створення юридичної особи;
- 5) Статут.

Додатково може бути подана заява про обрання юридичною особою спрощеної системи оподаткування та/або реєстраційна заява про добровільну реєстрацію як платника податку на додану вартість, та/або заява про включення до Реєстру неприбуткових установ та організацій за формами, затвердженими відповідно до законодавства.

Етап 3. Реєстрація в ЄДР

Комунальне некомерційне підприємство вважається створеним з моменту проведення державної реєстрації.

Після реєстрації КНП:

- Затверджується новий штатний розпис;
- Вносяться зміни до кадрової документації у зв'язку зі зміною найменування;
- Відкриваються рахунки в банку, повідомляється про внесення змін до казначейства;
- За необхідності Власник вносить до мережі як отримувача бюджетних коштів та формує статутний капітал;
- Переоформлюється ліцензія на здійснення медичної практики;
- Переоформлюється майно, яке підлягає державній реєстрації у зв'язку із реорганізацією.





USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

Deloitte.

Тел.: (+380) 44 281 23 76

E-mail: info@hivreforminaction.org

Україна 01030, м. Київ, вул. Б.Хмельницького, 52А, 5 поверх



Official Professional Services Sponsor

Professional Services means audit, tax, consulting and financial advisory services.

About Deloitte

Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee, and its network of member firms, each of which is a legally separate and independent entity. Please see www.deloitte.com/about for a detailed description of the legal structure of Deloitte Touche Tohmatsu Limited and its member firms. Please see www.deloitte.com/us/about for a detailed description of the legal structure of Deloitte LLP and its subsidiaries. Certain services may not be available to attest clients under the rules and regulations of public accounting.

Copyright © Deloitte Development LLC. All rights reserved.
36 USC 220506
Member of Deloitte Touche Tohmatsu Limited

www.hivreforminaction.org



www.facebook.com/HIVReformUA/